

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5780

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד התחבורה	03.11.2025	09.11.2025

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
פרויקטי מאיץ בשדרות	אישור התקשרות	(28)3	22.10.2025	8001637816

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם

ביאן אסמאעיל עאבד

אושרת דוד

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי

יועצת משפטית

סגנית בכירה לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה

יועץ/ת משפטית

חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (28)3 לתקנות חובת המכרזים

בעת ביצוע החלוקה בין נתיבי ישראל ונתיבי איילון צריך לקחת בחשבון את ההקצאה שנעשתה במסגרת הפטור.

ההחלטה מותנת באישור שר האוצר.

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
נתיבי ישראל - החברה הלאומית לתשתיות	513467209	זוכה	

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
		0		35,600,000	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד התחבורה (להלן - המשרד) מבקש להתקשר עם חברת נתיבי ישראל (להלן - החברה) לצורך הבטחת המשך ביצוע פרויקטי המאיץ בעיר שדרות (להלן - הפרויקט).
- ההחלטה לקידום פרויקט המאיץ בשדרות אושרה בהחלטת ממשלה מס' 462 מיום ה-20.04.23. בנוסף, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 854 מיום ה-30.07.23, הוסמכה חברת נתיבי ישראל לטפל ב"תכנון, פיתוח, קידום, ניהול ביצוע, אחזקה והפעלת פרויקטים תחבורתיים (...)", תוך מיקוד בהפחתת הגודש התחבורתי במוקדים עירוניים, ובין היתר בעיר שדרות.
- פרויקטי המאיץ כל מהותם הם קידום פרויקטים תחבורתיים קצרי טווח, שנועדו לתעדף תחבורה ציבורית, הולכי רגל ורוכבי אופניים, ובכך להפחית את התלות ברכב הפרטי ולהקטין את הגודש בכבישים העירוניים.
- בהחלטת ועדת הפטור מיום 17.09.25 בנוגע להרחבת ההתקשרות בפטור עם חברת נתיבי ישראל, ועדת הפטור הדגישה/התנתה ב"השלמת הסכם המסגרת עד לסוף השנה. במידה ולא יושלם הסכם המסגרת כאמור, המשרד ידרש לבקש את אישור ועדת הפטור לכל פרויקט".

5. במקביל, בתחילת ספטמבר גם יצאה הנחיה של החשב הכללי וחשבות משרד התחבורה לכך שאין להתקשר עם חברות התשתית אלא באחת מהדרכים הבאות – או באמצעות הסכם מסגרת תקני ומתוקף, או באמצעות התקשרות בפטור ממכר בהתאם להוראות תקנות חובת המכרזים.
6. עם זאת, ולמרות מיקוד מאמצים משמעותי שנעשה בחודשים האחרונים בנושא, טרם נחתם הסכם מסגרת חדש עם החברה. כמו כן, גם טרם נחתם הסכם מסגרת עם חברת נתיבי איילון, שגם במטרותיה התייחסות לביצוע פרויקטים תחבורתיים בשדרות. כיום יש חפיפה בין מטרות החברות, כך ששתיהן יכולות לבצע את הפרויקט בהתאם למטרות עבורן הן זרוע ביצוע עבור הממשלה. מצב זה יתוקן בהסכמי המסגרת החדשים.
7. הבקשה מובאת לאישור בשל קיומם של נסיבות חריגות ונדירות כאמור בתקנה 3(28) שיפורטו להלן:
- 7.1. ביצוע פרויקטי המאיץ בשדרות הינו חיוני וחשוב ביותר להמשך שיקום חבל תקומה והיישובים שבסמוך, אשר מחוברים באמצעות מערכת כבישים בין עירוניים שבסמכותה ובאחריותה של נת"י. יש לציין כי האזור ספג פגיעות קשות בתשתיות, ותחילת העבודות בפרויקט זה היא מרכיב קריטי להאצת תהליכי ההתאוששות והפיתוח הכלכלי והתחבורתי בעוטף עזה בכלל ובשדרות בפרט. לאור זאת, עיכוב של הפרויקט עד לחתימה סופית על הסכם מסגרת חדש, תהליך שצפוי להימשך חודשיים לפחות, יהווה פגיעה ביעדים הממשלתיים שהוגדרו לעת הזו.
- 7.2. חברת נתיבי ישראל היא הגורם המרכזי המוביל את ביצוע פרויקטי התחבורה באזור, בדגש על שיקום התשתיות בכל חבל תקומה, כולל יישובים כפריים המחוברים בכבישים בין-עירוניים שבסמכותה. לאור תפקידה זה, יש עדיפות מקצועית ברורה לביצוע פרויקטי המאיץ על ידיה, ובכך לשמור על רציפות ויעילות העבודה באזור.
- 7.3. לפי עמדת גורמי המקצוע בהסכמי המסגרת החדשים עם חברות התשתית, שנמצאים כעת בשלבי טיוטה מתקדמים חלוקת הפרויקטים לא התגבשה באופן סופי, אך לפי התכנון הכוונה היא להעניק לנת"י את ביצוע של פרויקט מאיץ שדרות.
- 7.4. שדרות נמצאת תחת סדרי עדיפויות ממשלתיים גבוהים ביותר לשיפור תשתיות, מה שהופך את כל הפרויקטים באזור לבעלי דחיפות חיונית שלא ניתן לעכב.
- 7.5. המצב הנוכחי, המצריך פנייה לאישור חריג, נובע מצירוף של שתי נסיבות: אי השלמת חתימת הסכמי המסגרת החדשים עם נתיבי ישראל ונתיבי איילון, וכן אי תיחום סופי ופורמלי של מטרותיהן לגבי אזור שדרות. אלמלא צירוף נסיבות יוצא דופן זה, לא היה צורך בהליך פטור, והפרויקטים היו מבוצעים באופן שגרתי על ידי נתיבי ישראל, בהתאם למתווה שנקבע בהחלטות הממשלה.
8. לנוכח חשיבות שיקומו ופיתוחו של חבל תקומה בעת הנוכחית, לא ניתן להמתין בביצוע הפרויקט עד לחתימת ההסכמים ותיחום מטרות החברות. זאת במטרה להאיץ ולייעל את שיקום החבל.
9. המשרד הבהיר כי בימים אלה פועלים במרץ כדי להשלים את תהליך חתימת ההסכמים בהקדם האפשרי והפטור האמור נותן לתת מענה מידי בהינתן לחשיבות הלאומית של הפרויקטים בשיקום ופיתוח חבל תקומה.
10. מר איתי גת, רפרנט משרד התחבורה ממליץ לאשר את ההתקשרות בפטור שר האוצר.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אושרת דוד	סגנית בכירה לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	ביאן אסמאעיל עאבד		יועץ/ת משפטי/ת	